

Юрчак Д. В.
г. Витебск, Беларусь

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И УКРАИНЫ В 1991–2005 ГГ.

После распада Советского Союза на политической карте Европы возникает ряд новых независимых государств. Среди последних особенно выделялись две славянские республики – Беларусь и Украина. Обе страны имели схожие стартовые позиции, значительный опыт международного сотрудничества в рамках ООН, протяжённую общую границу и многовековую историю тесных разноуровневых связей. Разрыв имеющихся связей, учитывая глубокую интегрированность обоих государств в хозяйственную систему СССР, грозил привести в первые годы независимости к экономическому коллапсу. Поэтому сохранение существующего сотрудничества, но уже на межгосударственном уровне стало стратегической задачей для руководства большинства постсоветских государств.

Решение этой задачи изначально пытались искать в рамках новых межгосударственных объединений. Тем не менее, вскоре руководству Беларуси пришлось согласиться с позицией украинской стороны, которая заключалась в приоритетности двусторонних контактов между странами. Это было обусловлено тем, что белорусско-украинское сотрудничество в постсоветский период во многом находилось в тени взаимодействия данных государств со своими могущественными соседями и обуславливалось несовпадением их геополитических приоритетов.

Также в тени многочисленных работ по изучению белорусско-российских, украинско-российских связей, сотрудничеству двух государств с Европейским Союзом терялись исследования специалистов по белорусско-украинским отношениям в постсоветский период. Хотя, на наш взгляд, данная проблематика требует к себе более пристального внимания, особенно на фоне рекордных показателей 2005 г. во взаимной торговле двух стран. Свидетельством того, что данный вопрос начинает вызывать всё больший интерес учёных обоих государств, можно считать проведение в последние годы ряда круглых столов и представительных международных конференций. В частности, 21–22 апреля 2005 г. в Черновицком национальном университете им. Ю. Федьковича проводилась Международная научно-практическая конференция “Украина-Беларусь: политические, экономические и культурные аспекты взаимоотношений”. На ней специалистами были обсуждены основные аспекты двустороннего сотрудничества. Ранее, 18–19 марта 2003 г. при Институте истории Национальной академии наук Беларуси проходила Международная конференция “Беларусь-Украина: исторический опыт взаимоотношений” с участием представителей Посольства Украины в Республике Беларусь и украинской диаспоры. По её итогам был выпущен сборник

работ, в которых анализировались различные аспекты контактов названных государств от древности до современности [1].

Но, тем не менее, несмотря на вышеназванные успехи и наличие ряда работ по сотрудничеству двух государств в области экономики и культуры, политический аспект взаимоотношений Украины и Республики Беларусь практически не рассматривался исследователями. Исключением можно считать ряд аналитических статей сотрудников государственных ведомств двух стран и работу В.И. Карбалевича, в которой автор подробно анализирует политические контакты рассматриваемых государств в 1992–98 гг. [2].

Учитывая неразработанность очерченной проблематики в современной историографии, главной целью данной работы стало выделение и анализ основных этапов белорусско-украинского политического сотрудничества с момента обретения независимости названными государствами в 1991 г. по 2005 г., когда на сотрудничество двух стран значительное влияние оказал процесс смены правящих элит в Украине.

На сегодняшний день можно констатировать, что общепринятой периодизации белорусско-украинского сотрудничества в постсоветский период не существует. Но, на наш взгляд, в контактах двух стран на данном отрезке времени чётко прослеживаются три этапа:

Этап становления межгосударственного сотрудничества (1991–1994 гг.),

Этап активизации и углубления двусторонних связей (1995–2004 гг.),

Этап “постреволюционного” сотрудничества (с 2005 г.).

Первый из вышеперечисленных этапов характеризуется переходом от межреспубликанского к межгосударственному уровню сотрудничества. Перед странами в это время стояли следующие задачи: сохранение существующих торгово-экономических связей в новых условиях, катализация процесса международного признания, создание юридической базы взаимоотношений в различных сферах.

Основополагающим документом, заложившим правовой фундамент и регулирующим отношения между Республикой Беларусь и Украиной в новых условиях, стал Договор между Белорусской Советской Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой от 29 декабря 1990 г., что вступил в силу 31 августа 1991 года. Согласно статье № 1 названного документа стороны признали друг друга суверенными государствами и обязались воздерживаться от действий, что могут причинить вред их государственному суверенитету [3]. Тем самым, БССР и УССР стремились приспособить свои отношения к новым условиям, что сложились после так называемого “парада суверенитетов” бывших советских республик.

Осенью 1991 г., на фоне непрекращающихся попыток реанимировать Советский Союз и подписать новый союзный договор, в двустороннем политическом сотрудничестве двух стран наблюдается затишье. Всё кардинально изменяется после

1 декабря, когда на всеукраинском референдуме большинство избирателей высказались за независимость. Верховная Рада выступает с обращением “К парламентам и народам мира”, которое по существу стало предтечей событий в Беловежской пуще.

24 декабря в Украину направляется заявление Председателя Верховного Совета Республики Беларусь, в котором говорится о готовности установить дипломатические отношения и обращается внимание, что оба государства гораздо раньше, ещё в Договоре между УССР и БССР от 29 декабря 1990 г., признали независимость друг друга [4, с. 262].

27 декабря обе страны устанавливают дипломатические отношения путём обмена дипломатическими нотами. Тем самым, Украина становится первым государством мира, официально признавшим независимость Республики Беларусь [5]. Позднее, в июне 1992 г., в Минске открывается посольство Украины, первое посольство стран Содружества в республике. Белорусское же посольство, в свою очередь, появилось в Киеве только в октябре 1993 г.

Пиком активизации двустороннего политического сотрудничества на первом вышеупомянутом этапе развития постсоветских связей Беларуси и Украины стал декабрь 1992 г., когда состоялся официальный визит главы белорусского правительства В.Ф. Кебича в Киев. По его итогам 17 декабря стороны подписали около двух десятков межгосударственных и межведомственных соглашений в различных сферах, что заложили прочный юридический фундамент дальнейшему сотрудничеству.

Знаковым событием в государственно-политических связях Беларуси и Украины в первые годы независимости стало начало переговоров по вопросам делимитации и демаркации государственной границы. Так состав белорусской делегации на этих переговорах был утверждён Верховным Советом в том же декабре 1992 г. В итоге стороны образовали Совместную белорусско-украинскую комиссию по проведению делимитации и демаркации государственной границы, которая начала активно согласовывать линию границы на регулярных встречах рабочих групп.

В целом же политические контакты двух стран на первом этапе сотрудничества в постсоветский период были довольно редкими и носили скорее вынужденный характер, так как стороны хотя и понимали необходимость перехода к новым условиям сотрудничества, но в первую очередь им необходимо было преодолеть внутривнутриполитические и внутриэкономические трудности. Одновременно двустороннее сотрудничество обоих государств в первые годы независимости во многом отходило на второй план по причине активизации и временной приоритетности многостороннего сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.

Именно в начальный период сформировались и две основные проблемы постсоветского белорусско-украинского сотрудничества: задолженность во

взаиморасчётах украинских субъектов хозяйствования за 1992 г. и неразрешённость в вопросах собственности одного государства на территории соседнего. Что касается задолженности украинских субъектов хозяйствования, белорусская сторона на основании статьи № 1 Соглашения о порядке урегулирования долговых обязательств и кредитных требований между Республикой Беларусь и Украиной в связи с выходом Украины из рублёвой зоны от 16 ноября 1992 г. рассматривает её как государственный долг [6]. К размеру этой задолженности нет единого подхода из-за отсутствия разработанной и общепризнанной методики подсчёта, а также отсутствия документальных подтверждений данной суммы. По информации Министерства иностранных дел Беларуси, 27 февраля 1996 г. Украина признала сумму задолженности в 217,2 млн. USD, что зафиксировано в Акте сверки Национальных банков и Протоколе заседания Межправительственной белорусско-украинской комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества [7, с. 151]. Но впоследствии Украина отказалась от этого и в дальнейших переговорах фигурировала уже сумма 50 млн. USD, что объяснялась неправильностью подсчёта размеров задолженности, сформировавшейся в условиях гиперинфляции и одновременного выхода обеих стран из рублёвой зоны.

Для возвращения этой задолженности белорусская сторона предпринимала различные шаги: выходила с предложениями и проектами соглашений по её погашению, пыталась перечислять все средства поступающие на счета белорусских субъектов хозяйствования из Украины в счёт погашения задолженности. Последнее было осуществлено в 1993 г. на основании решения Национального Банка Беларуси, но привело только к сокращению двусторонней торговли [8, с. 8].

На следующем этапе сотрудничества проблема долга украинских субъектов хозяйствования была увязана белорусской стороной с вопросом ратификации Договора о государственной границе от 1997 года. При этом руководство Беларуси ссылается на пакетный характер подписанных в мае 1997 г. соглашений и настаивает на одновременной ратификации всех документов, в том числе и по вопросу погашения задолженности. Предложения Украины о демаркации государственной границы за свой счёт взамен на отказ от финансовых претензий к ней не были приняты руководством Беларуси. Спор по этим вопросам приобрёл затяжной характер и до конца 2005 г. так и не был решён.

Второй сложной проблемой во взаимоотношениях двух государств на первом этапе сотрудничества стал вопрос собственности. Так, Беларусь считала своей собственностью около 30 промышленных и социально-культурных объектов на территории Украины, последняя же претендовала только на 1 объект в Республике Беларусь [9, с. 159–164]. Для урегулирования этих вопросов стороны заключили специальное соглашение, на основе которого рассматривался отдельно каждый конкретный случай. Учитывая, что не все претензии на собственность были

документально підтвержені, згаданий питання був поступово вирішено вже кінці другого етапу.

З 1995 г. починається наступний етап в співробітництві двох країн. Він обумовлений приходом к влади в Білорусі і Україні в 1994 г. нових лідерів: А.Г. Лукашенко і Л.Д. Кучми. Іменно з десятилітнім перебуванням останнього на президентському посту збігається другий хронологічний етап білоруссько-українського співробітництва в пострадянський період, який характеризується активізацією двосторонніх контактів, відновленням і углубленням відносин в сфері політики, економіки, культури. Тільки за перший рік в означений період відбулися візити в Республіку Білорусь президента України Л.Д. Кучми, прем'єр-міністра В.П. Масола, міністра іноземних справ Г.І. Удовенко. С відповідними візитами Україну відвідали прем'єр-міністр Білорусі М.Н. Чигирь, спікер Верховного Ради М.І. Гриб. Відбулося декілька робочих зустрічей президентів. Подібна активність керівництва двох держав спостерігалася і в наступні роки.

17 липня 1995 г. в час офіційного візиту Президента України в Мінськ сторони підписали Договір про дружбу, добросусідстві і співробітництві, який став основопологаючим в взаємовідносинах двох держав, змінивши тим самим Договір між УРСР і БСРР від 29 грудня 1990 г.

На 1997 г. приходить перший офіційний візит Президента Республіки Білорусь в Київ, якому передувала зустріч А.Г. Лукашенко і Л.Д. Кучми в Гомелі. В Києві сторони підписали пакет угод, який включав в себе Договір про державну межу від 12 травня 1997 г. Це було перше угода такого плану між країнами СНГ.

Незважаючи на ряд вищеозначених проблем і тимчасові похолодання в відносинах двох країн, що мали місце в 1996 і 1999 гг., співробітництво двох держав на цьому етапі характеризується частими контактами на різних рівнях, створенням міцної і розгалуженої договірно-правової бази (більше 70 міждержавних і міжурядових угод), скоординованими діями на світовій арені і значимими успіхами в області взаємної торгівлі. Для углублення зв'язів між державами в 1996 г. була створена міжурядова білоруссько-українська комісія з питань торгово-економічного співробітництва, засідання якої періодично проводилися на території однієї з країн і сприяли активізації економічних контактів.

В кінці 2004 г. в Україні десятиліття правління Л.Д. Кучми завершується, к влади приходять нові сили, що означало початок наступного етапу в співробітництві двох країн. Він характеризується значимими успіхами в взаємній торгівлі і серйозним похолоданням в області політичних контактів. Останні були викликані різкими заявленнями керівництва України про необхідність "демократизувати" Білорусь. В результаті за 2005 г. не було укладено

ни одного важного міжгосударственного соглашения, резко сократилось число встреч руководителей правительств, министерств и ведомств двух государств, а вопрос о задолженности субъектов хозяйствования Украины за 1992 г. вновь обострился.

Таким образом, в политическом сотрудничестве Республики Беларусь и Украины в постсоветский период чётко прослеживается три отдельных этапа, что существенно отличаются друг от друга активностью двусторонних контактов на межгосударственном уровне, особенностью взаимоотношений руководства двух стран, глубиной экономических связей. Они стали закономерным итогом внутренней и внешней политики проводимой руководством рассматриваемых государств и наложили свой отпечаток на другие сферы двусторонних отношений обеих стран.

Дальнейшее изучения каждого из вышеназванных этапов может содействовать определению наиболее перспективных направлений сотрудничества, выявлению просчётов и углублению межгосударственного сотрудничества в интересах народов обоих государств.

Л і т е р а т у р а :

1. Беларусь – Україна: гістарычны вопыт узаемаадносін: Матэрыялы міжнар. навук. канф. (Мінск, 18–19 сакавіка 2003 г.). / Рэдкал.: У.І. Навіцкі (гал. рэд.), М.П. Касцюк (нам. гал. рэд.) і інш. – Мн.: Інстытут гісторыі НАНБ, 2004. – 434 с.

2. Карбалевиц В.И. Украина во внешней политике Беларуси: основные тенденции и направления // Национально-государственные интересы Республики Беларусь. Под редакцией Л.Ф. Заико. – Мн.: Изд. В.М. Сакун, 1999. – С. 253–259.

3. Договір між Українською Радянською Соціалістичною Республікою і Білоруською Радянською Соціалістичною Республікою від 29 грудня 1990р. № 011 // Нормативні акти України [електрон. ресурс] – Київ: ЗАТ “Інформтехнологія”, 1999–2004. – Режим доступу: <http://www.nau.kiev.ua>

4. Заява Старшыні Вярхоўнага Савета Вярхоўнага Савета С.С. Шушкевіча // Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь ф. 907, о. 2, д. 12.

5. Договорно-правовая база Республики Беларусь: Историческая перспектива // Сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь [электрон. ресурс] – Минск, 2002–2005. – Режим доступу: <http://www.mfa.gov.by>

6. Угода про порядок врегулювання богрових зобов’язань та кредитних вимог між Республікою Беларусь и Україною у зв’язку з виходом України з рублевої зони // Нормативні акти України [електрон. ресурс] – Київ: ЗАТ “Інформтехнологія”, 1999–2004. – Режим доступу: <http://www.nau.kiev.ua>

7. Заломай И.В. Беларусь – Украина // Вестник Министерства иностранных дел. – 1997. – № 1. – С. 149–152.

8. Машара Д. Украина: год реализации возможностей // Белорусская деловая газета. – 1997. – 10 марта.

9. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь ф. 907, о.2, д. 630.