

УДК 796.034.2

Вареник О.Н.  
кандидат наук по физической культуре и спорту,  
старший преподаватель,  
Национальный университет физического воспитания и спорта Украины  
Абдулрахман Раман Нури  
аспирант,  
Национальный университет физического воспитания и спорта Украины

### СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ МАССОВОГО СПОРТА В КУРДИСТАНЕ

В статье по результатам изучения нормативно-правовых документов, сравнительного и организационного анализа, системного анализа и моделирования представлена структура организационных связей между субъектами, принимающими участие в управлении массовым спортом в Курдистане. Цель исследования состоит в определении путей их дальнейшего совершенствования. Это обусловлено необходимостью повышения эффективности функционирования системы массового спорта в Курдистане. Установлено, что существующая структура взаимодействия требует внесения изменений и дополнения новыми связями, что обусловлено изменяющимися условиями внешней и внутренних условий среды, в которых функционирует система массового спорта. Внедрение эффективного социального взаимодействия между субъектами управления системой массового спорта, есть один из путей ее интенсивного развития наряду с внесением необходимых изменений в нормативно-правовую базу, развитием коммуникации, логистики и другими современными формами повышения эффективности управления. Изучение существующих связей станет предпосылкой для построения оптимальной модели взаимодействия между заинтересованными сторонами процесса в дальнейшем.

**Ключевые слова:** массовый спорт; менеджмент; взаимодействие; структура; организационные связи

**Вареник О.М., Нури Абдулрахман Раман. Структура організаційних зв'язків між суб'єктами масового спорту в Курдистані.** У статті за результатами вивчення нормативно-правових документів, порівняльного і організаційного аналізу, системного аналізу і моделювання представлена структура організаційних зв'язків між суб'єктами, які беруть участь в управлінні масовим спортом в Курдистані. Мета дослідження полягає у визначенні шляхів їх подальшого вдосконалення. Це обумовлено необхідністю підвищення ефективності функціонування системи масового спорту в Курдистані. Встановлено, що існуюча структура взаємодії вимагає внесення змін і доповнення новими зв'язками, що викликано змінами зовнішніх і внутрішніх умов середовища, в яких функціонує система масового спорту. Впровадження ефективної соціальної взаємодії між суб'єктами управління системою масового спорту, є одним із шляхів її інтенсивного розвитку поряд з внесенням необхідних змін в нормативно-правову базу, розвитком комунікації, логістики та іншими сучасними формами підвищення ефективності управління. Вивчення існуючих зв'язків стане передумовою для побудови оптимальної моделі взаємодії між зацікавленими сторонами процесу в подальшому.

**Ключові слова:** масовий спорт; менеджмент; взаємодія; структура; організаційні зв'язки

**Varenyk O., Nuri Abdulrahman Raman. The structure of the organizational communication between the subjects of the mass sports in Kurdistan.** According to the results of the normative-legal documents and the comparative and organizational analysis, as well as to systems analysis and modeling the structure of organizational relations between the subjects which are involved in the mass sport management in Kurdistan. The aim of the analysis is to identify the ways of its further improvement. It is due to the need to improve the efficiency of mass sport system in Kurdistan. It has been established, that the present structure of interaction requires the introduction of changes and additions to the new contacts caused by changes of external and internal environment conditions in which the system of mass sport functions. Legal documents that directly determine the terms interaction of the organization in the system of mass sport. This legal documents, which directly determine the interactional conditions of organizations in the system of the mass sport are the theses and statutes, which regulate its functioning and the documents of the contractual character (contracts, deals etc.), which are introduced in the interactional process. The basis of the conducted content analyses of these documents was the key words, which characterized combined activities in the field of mass sports. The analysis showed, that they are based on the fairly wide range of the legal possibilities for the interaction of organizations in the development of mass sports process. The implementation of the effective social interaction between subjects of management of the mass sport's system is one of the ways of its intensive development in conjunction with corrective actions to the regulatory and legal framework, the development of communication as well as logistic and other modern ways of increasing of management effectiveness. Studying the existing connections will be a prerequisite for constructing an optimal interaction model between stakeholders in the process in the future.

**Key words:** mass sports; management; cooperation; structure; organizational ties.

**Постановка проблеми.** Для Курдистана со сложной внутренней структурой социально-экономической жизни, сегодня особенно важно найти оптимальный вариант использования средств, затрачиваемых на развитие физической культуры и спорта при обосновании стратегии совершенствования организации и управления отраслью. Особенно препятствует процессу формирования современной системы массового спорта в Курдистане отсутствие оптимальной структуры связей между теми ее элементами, которые косвенно, или непосредственно влияют на процесс управления всей

системой. Для построения такой модели, необходимо выяснить особенности существующей на сегодня структуры взаимодействия между субъектами массового спорта.

**Анализ последних исследований и публикаций, закладывающих начало решения данной проблемы и на которые опираются авторы.** Важно подчеркнуть, что возможность использования специалистами результатов научных исследований остается весьма ограниченной. В большинстве стран Ближнего Востока такие исследования не проводятся. Лишь ограниченную информацию можно получить в работах, посвященных проблемам физической культуры и спорта в Палестине (А.°Найрат, 2003); Ираке (Ф.°Федха, 2009); Ливане (Ю.°Али, 2011). Тем не менее, опыт становления и развития массового спорта в странах, которые не так давно стали на путь демократического развития, является для нас чрезвычайно полезным. В частности, это работы авторов, раскрывающих особенности массового спорта и спорта для всех как системы и необходимость преодоления проблем, препятствующих их эффективной деятельности (Савченко, Сергеев, 2017; Дутчак, 2009; Вареник, 2014; Кравченко, 2018). **Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается статья.** Отсутствие единой общегосударственной стратегии развития массового спорта в Курдистане, разбалансированная система взаимодействия и коммуникации между заинтересованными субъектами массового спорта, все это обуславливает наличие значительных препятствий в обеспечении целенаправленного развития сферы массового спорта в Курдистане на основе реализации государственной политики, отвечающей современным требованиям. Учитывая это, находим чрезвычайно актуальным научное исследование, результаты которого позволят целенаправленно создавать организационные условия для широкого привлечения различных групп населения Курдистана к активным занятиям спортом.

**Формирование цели исследования (постановка заданий).** В связи с этим, проведенное нами исследование было направлено на научное обоснование рациональных путей формирования организационных условий развития массового спорта в Курдистане. Достижения определенной цели предусматривало решение задач исследования:

1. Осуществить анализ нормативно-правовых документов и определить наличие организационных связей между субъектами массового спорта в Курдистане.
2. Определить структуру существующих связей между субъектами массового спорта;
3. Наметить перспективные пути оптимизации существующей структуры организационных связей, возможность укрепления существующих и развития новых направлений взаимодействия.

**Методы и организация исследования.** Для решения поставленных задач были применены следующие методы исследования: анализ литературных источников и документов; системный анализ; организационный анализ и организационный диагноз; моделирование; методы математической статистики. **Изложение основного материала с анализом полученных научных результатов.** Согласно принципам системного подхода, каждая заинтересованная структура, в том числе, государственная и общественная организация, участвуя в процессе управления массовым спортом, может быть охарактеризована как целостная динамическая социальная система, обладающая сложной структурой и вероятностным характером поведения [1;2]. Структуру этой сложной системы составляют как государственные и общественные организации, так и другие заинтересованные лица, объединенные по нормативно-целевому признаку. Каждый из этих субъектов выступает как автономный элемент структуры управления массовым спортом осуществляет свою деятельность на основе общих принципов управления. Сложность в управлении системой массового спорта состоит в том, что каждый отдельный субъект управления, государственная и общественная организация, субъект хозяйствования, или орган власти имеет самостоятельную иерархическую или линейную структуру, представленную различным количеством уровней и подсистем (элементов), которые органически связаны между собой и обуславливаются внутренними особенностями той сферы, в которой они функционируют [3;5]. Относительно самостоятельны и обладают определенной степенью автономности общественные организации, религиозные общины. Представительские органы центральной власти и система органов местного самоуправления имеют достаточно сложную иерархическую структуру, причем структура различных органов власти существенно может отличаться, что существенно усложняет целостную структуру массового спорта, делает ее неоднородной, многоуровневой и многофакторной [6]. Правовыми документами, которые непосредственно определяют условия взаимодействия организаций в системе массового спорта, прежде всего, являются положения и уставы, регламентирующие их деятельность, а так же возникающие в процессе взаимодействия документы договорного характера (договоры, соглашения и пр.). Проведенный контент-анализ этих документов, в основу которого были положены ключевые слова, характеризующие совместную деятельность организаций в сфере массового спорта, показал, что в их основу заложен достаточно широкий диапазон правовых возможностей для взаимодействия организаций в процессе развития массового спорта. Например, в Уставе, регламентирующем деятельность местного Совета женщин предусмотрена совместная деятельность с 7 организациями (табл. 1.). В Уставе о местной религиозной общины предусмотрена возможность взаимодействия только лишь с органами местного самоуправления. В Положении о департаменте по физической культуре и спорту предусмотрена возможность взаимодействия с 6 организациями т.д. Вместе с тем, прослеживается однонаправленность отношений в документах отдельных организаций. С одной стороны, в нормативном документе организации закрепляются намерения в сотрудничестве, совместной деятельности в процессе осуществления уставной деятельности и выполнения возложенных функций. В то же время возможность такого взаимодействия такое сотрудничество нормативно не закреплено в документах организации – контрагента. Нами установлены только три пары организаций (религиозная община и органы местного самоуправления; департамент культуры и департамент образования; жилищно-хозяйственная организация и местная федерация футбола в г. Дахук), положениями и уставами которых предусмотрено такое взаимно направленное взаимодействие. По существу, организационно-правовая форма многих структур априори предусматривает такое взаимодействие. С учетом того, что эти организации сами собой представляют сложные социальные системы, открытые для влияния внешней среды, деятельность которых не может быть полностью регламентирована и формализована, факт отсутствия нормативно закрепленной двухсторонней связи, на наш

взгляд, существенно может влиять на снижение эффективности взаимодействия между организациями в решении вопросов развития массового спорта.

Таблица 1

Структурные связи между субъектами массового спорта по результатам анализа документов (на примере г. Дахук)

Организации		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Кол. стр. связей
Прямое управление	1. Департамент по физической культуре и спорту	-	О			О	О	О	О	О		6
	2. Органы местного самоуправления		-			Д	О					2
	3. Департамент образования		О	-		О			Д			3
	4. Спортивные общественные организации				-	О		О		Д		3
Косвенное участие	5. Религиозные организации		Д			-						1
	6. Силовые структуры						-	О				1
	7. Департамент здравоохранения		О					-				1
	8. Департамент культуры			Д		О			-			2
	9. Жилищно-коммунальное хозяйство		О		Д					-		2
	10. Объединения женщин	О	О	О		О		О	О	О	-	7
Количество структурных связей		1	6	2	1	6	2	4	2	2	0	-

Примечания: о- однонаправленная связь; д- обоюдонаправленная связь

Проведенный нами анализ нормативных документов позволил осуществить классификацию их нормативно-уставных функций, связанных с организационным и ресурсным обеспечением массового спорта и на этой основе разработать структурно-функциональную модель управления. Данные, полученные нами на предварительном этапе исследования, позволили выявить и сформулировать некоторые особенности, характеризующие изучаемую систему. Это, прежде всего, значительная неопределенность в структуре функционирования различных субъектов в сфере массового спорта, а также наличие ряда препятствий и ограничений в управлении этими организациями. Это связано с тем, что организации, участвующие в управлении, отличаются друг от друга не только по своему правовому статусу, но и по принадлежности к тем, или иным сферам экономической деятельности, к различным ведомствам, по типу собственности. Результаты контент-анализа позволили установить, что ни одна из организаций не выполняет одну какую-либо функцию. (табл. 2.).

Таблица 2

Функциональные связи между субъектами в процессе управления массовым спортом

Функции управления	Планирование	Организация	Координация	Мотивация	Контроль
1. Департамент по физической культуре и спорту	В	В	В	В	В
2. Органы местного самоуправления			С	С	С
3. Департамент образования	С	С	С		
4. Спортивные общественные организации		С	С	С	
5. Религиозные организации					С
6. Силовые структуры		С		С	С
7. Департамент здравоохранения					С
8. Департамент культуры		С			
9. Жилищно-коммунальное хозяйство		С			
10. Объединения женщин				С	

Примітки: основний виконавець – В; співвиконавці – С

Деятельность любой организации находится в тесной взаимосвязи с деятельностью других структур, что подтверждает разработанная нами схема функциональных связей между субъектами управления системой массового спорта. Проведенный анализ показал, что ключевые функции управления выполняют представительские органы центральной власти на местах и исполнительные органы местных органов самоуправления. Основная часть субъектов выступают соисполнителями функций по организационному и ресурсному обеспечению и взаимодействуют при их реализации между собой. Лишь отделы здравоохранения обособлено реализуют функцию по медицинскому обеспечению занимающихся двигательной активностью, не вступая в процесс организационного взаимодействия с другими структурами управления системой массового спорта. Следует так же отметить, что, по нашему мнению, факт подтверждения намерения о взаимодействии, закрепленный на нормативно-правовом уровне, значительно усиливает организационные связи между взаимодействующими сторонами, делает их структуру менее чувствительной к внешним факторам влияния и такая система лучше приспосабливается к изменениям внешней среды (табл. 3).

Таблица 3

Функциональные связи между субъектами в процессе обеспечения массового спорта различными видами ресурсов

Виды ресурсного обеспечения	Материально-техническое	Кадровое	Финансовое	Медицинское	Методическое	Рекламное
1. Департамент по физической культуре и спорту	С	О			О	О

2. Органы местного самоуправления	О		О			
3. Департамент образования	С	С			С	С
4. Спортивные общественные организации		С	С			С
5. Религиозные организации						
6. Силовые структуры	С	С			С	С
7. Департамент здравоохранения		С		О		
8. Департамент культуры	С					С
9. Жилищно-коммунальное хозяйство	С					
10. Объединения женщин		С				С

Примечания: основной исполнитель – О; соисполнитель – С Таким образом, проведенный анализ структуры взаимодействия между субъектами, участвующими в управлении массовым спортом в Курдистане, показывает, что эти все организации, обладая нормативно-целевой установкой на взаимодействие, не имеют структурной модели и механизма для ее реализации. *Выводы и перспективы дальнейшего поиска в данном направлении.* Проведенный нами анализ социальной ситуации и нормативно-правовых документов, а также характеристика структуры управления массовым спортом в Курдистане показывает, что без активизации инновационных процессов взаимодействия всех заинтересованных сторон (стейкхолдеров), невозможно достичь социальной цели – развития массового спорта на основе внедрения в повседневную жизнь различных групп населения регулярной двигательной активности. Постольку невозможно в кратчайшие сроки внести корректировки в деятельность всех организаций, особенно тех, цели, задачи и функции которых связаны с массовым спортом лишь косвенно, то одной из возможностей для новаций в этой сфере может быть построение такой модели структуры массового спорта, которая будет максимально учитывать содержание и характер деятельности в этой сфере каждой из участвующих сторон. Изучая проблематику взаимодействия государственных, общественных и других организаций между собой, необходимо учитывать особенности их функционирования, внешние и внутренние факторы, влияющие на их деятельность как в отдельности, так и в совокупности в рамках общей системы. В базовых нормативно-правовых документах (положениях, уставах и т.п.) структур, которые на местном уровне способны наиболее действенно влиять на процесс управления системой массового спорта, основные принципы социального (корпоративного партнерства) уже закреплены, что существенно упрощает процедуру вовлечения таких организаций в процесс взаимодействия.

#### Литература

1. Вареник О. М. Організаційна взаємодія між суб'єктами спорту для всіх на місцевому рівні : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. наук з фіз. вих. і спорту : спец. 24.00.02. "Фізична культура, фізичне виховання різних груп населення" / Вареник Олег Миколайович – Київ, 2014. – 22 с.
2. Дутчак М. Парадигма оздоровчої рухової активності: теоретичне обґрунтування і практичне застосування / Мирослав Дутчак. // Теорія і методика фізичного виховання і спорту. – 2015. – №2. – С. 44–52.
3. Мичуда Ю. П. Пути совершенствования социально-экономических основ развития физической культуры и спорта в Республике Ливан / Ю. П. Мичуда, Юсеф Юсеф Али // Педагогіка, психологія та медико-біол. пробл. фіз. виховання і спорту : зб. наук. праць. / за ред. С. С. Єрмакова. – 2010. - № 8. – С. 61 – 64.
4. Савченко В. Управління сферою фізичної культури і спорту у науковому дискурсі в Україні [Електронний ресурс] / В. Савченко, А. Сергеев // Спортивний вісник Придніпров'я. – 2016. – Режим доступу до ресурсу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/svp\\_2016\\_1\\_20](http://nbuv.gov.ua/UJRN/svp_2016_1_20).
5. Хадер Самер. Анализ сферы оздоровительной физической культуры в Палестине / Самер Хадер // Теорія і методика фіз. виховання. – 2015. - № 3. – С. 110-114.
6. Самер К. І. Організаційно-методичні засади впровадження фітнес-технологій у фізичне виховання студентської молоді Палестини : дис. канд. наук з фіз. вих. і спорту : 24.00.02. / Самер К. І. – Київ, 2016. – 20 с.

#### Reference

- 1.Varenik O.M. (2014), "Organizational interaction between institutions of sports for all at the local level", National University of Physical Education and Sports of Ukraine.
- 2.Dutchak M. (2015), "The paradigm of health-enhancing physical activity: theoretical substantiation and practical implementation", Theory and methods of physical education and sports.– 2015. – Vol. 2. – pp. 44–52.
- 3.Michuda Y.P. (2010), "Ways of improvement of socioeconomic bases of physical culture and sports development in Lebanon", Pedagogika, Psihologija ta Mediko-Biologicni Problemi Fizicnogho Vihovanna i Sportu.
- 4.Savchenko V, Sergejev A. (2016), "Management of the sphere of physical culture and sports in scientific discourse in Ukraine", available at: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/svp\\_2016\\_1\\_20](http://nbuv.gov.ua/UJRN/svp_2016_1_20).
- 5.Hader Samer. (2015), "Analysis of health-related physical culture in Palestine", Theory and Methods of Physical Education and Sports.
- 6.Samer K. I. Hader, (2016), "Organizational and methodological background for the implementation of fitness-technologies in physical education of Palestinian students", National University of Physical Education and Sport of Ukraine, Ministry of Education and Science of Ukraine.